

## Развитие системы пенсионного обеспечения

**А. Ю. Шалагин,**  
Уфимский государственный  
университет экономики  
и сервиса,  
shuric1984g.s@yandex.ru



Оценка результатов действия Федерального закона от 24.07.09 № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования" и других нормативно-правовых актов в области пенсионного законодательства, принятых ранее, в части механизмов, связанных с поддержкой уровня государственного пенсионного обеспечения, свидетельствует, что они не решают как минимум двух крупных проблем.

*Первая.* Созданный механизм индексации трудовых пенсий привязан, прежде всего, к динамике основных макроэкономических показателей.

*Вторая.* Необходимость учета регионального фактора в механизмах индексаций. Понятно, что пенсионеры, проживающие в "дорогом" северном поясе, должны получать повышенные пенсии по сравнению с пенсиями граждан, которые проживают, например, в центральных районах России.

Проблема индексации страховой части трудовой пенсии стала актуальной и для других регионов страны: различия в величине прожиточного минимума носят значимый характер и для субъектов Российской Федерации, расположенных не только в северной зоне, но и в зонах, не экстремальных по климатическим и иным параметрам.

К сожалению, позиция о необходимости привязки минимального стандарта государственного пенсионного обеспечения к региональным (а не среднероссийской) величинам прожиточного минимума пенсионера не находит отражения в ходе проведения пенсионной реформы в стране. Индексация ее размера происходит для Российской Федерации в целом.

Страховые взносы за расчетный период уплачиваются плательщиками страховых взносов не позднее 31 декабря текущего календарного года.

Для индивидуальных предпринимателей (не производящих выплаты и вознаграждения в пользу физических лиц) тариф страховых взносов в ПФР в 2013 г. составляет 26 %.

Размер страховых взносов (СВ) в ПФР исчисляется следующим образом:

$$СВ = МРОТ \cdot \text{тариф СВ} \cdot 1,$$

где МРОТ – минимальный размер оплаты труда, установленный на начало расчетного периода (в 2013 г. – 5 205 руб.); тариф СВ – тариф страховых взносов, установленный для данного расчетного периода в соответствующий внебюджетный фонд; 1 – количество месяцев.

Индивидуальные предприниматели-работодатели (производящие выплаты и вознаграждения в пользу физических лиц) исчисляют страховые взносы в отношении работников в соответствии с тарифами страховых взносов, в зависимости от начисленных в пользу данных физических лиц, выплат и вознаграждений.

В настоящее время доля страховых взносов, поступающих от индивидуальных предпринимателей на выплату трудовой пенсии, является незначительной в общей сумме поступлений в бюджет ПФР.

В качестве мероприятий, направленных на развитие индивидуального предпринимательства в регионах на базе совершенствования системы пенсионного обеспечения, предлагается:

– во-первых, исчисление и уплата фиксированных платежей для всех категорий индивидуальных предпринимателей, исходя из одного минимального размера оплаты труда (табл. 1);

– во-вторых, отмена обязанности по уплате страховых взносов для всех категорий индивидуальных предпринимателей, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, но состоящих на учете в ПФР

при условии, что высвобожденные средства будут направлены в оборот (табл. 2).

Для обоснования разработанных предложений произведем расчет финансовой цены поддержки уровня государственного пенсионного обеспечения. В качестве такого уровня будет принят прожиточный минимум пенсионера (табл. 3).

Для обеспечения финансирования мероприятий, направленных на развитие предпринимательства, предлагается методический подход к применению методики Инвестиционного совета Канадского пенсионного плана инвестирования пенсионных резервов:

1) Определение доли региона, которую Пенсионный фонд России должен отложить для покупки долговых

ТАБЛИЦА 1

| Размер страхового взноса для всех категорий индивидуальных предпринимателей руб. |   |         |   |         |                   |
|--|---|---------|---|---------|-------------------|
| Период   | Действующий                                 |         | Предложенный                              |         | Разница           |
| 1  | 2   |         | 3   |         | 4 (гр. 2 – гр. 3) |
| 2013 г.  | $2 \cdot \text{МРОТ} \cdot 26\% \cdot 12$   | 32479,2 | $1 \cdot \text{МРОТ} \cdot 26\% \cdot 12$ | 16239,6 | +16239,6          |
| 2014 г.  | $2,5 \cdot \text{МРОТ} \cdot 26\% \cdot 12$ | 40599,0 | $1 \cdot \text{МРОТ} \cdot 26\% \cdot 12$ | 16239,6 | +24359,4          |
| 2015 г. и далее  | $3 \cdot \text{МРОТ} \cdot 26\% \cdot 12$   | 48718,8 | $1 \cdot \text{МРОТ} \cdot 26\% \cdot 12$ | 16239,6 | +32479,2          |

ТАБЛИЦА 2

| Регион                  | Количество индивидуальных предпринимателей, тыс. чел. |  | Стоимость высвобожденного страхового года для индивидуальных предпринимателей, не осуществляющих деятельность на 2013 г., тыс. руб. |
|-------------------------|---|--|---|
|                         | данные статистического наблюдения за 2011 г.          | состоят на учете в ПФР, не осуществляют деятельность |   |
| 1                       | 2   | 3  | 4 (гр. 3 · 16239,6 руб.)  |
| Республика Башкортостан | 103,7   | 14,5   | 235474,2  |
| Республика Татарстан    | 94,6  | 13,5   | 219234,6  |

ТАБЛИЦА 3

| Государственная пенсия по старости при установлении размера государственного пенсионного обеспечения на уровне трех прожиточных минимумов к 2020 г. |                         |                      |
|---|-------------------------|----------------------|
| Показатели  | Республика Башкортостан | Республика Татарстан |
| Численность получателей, тыс. чел. (А)  | 1083                    | 1060                 |
| Средний размер назначенных пенсий, руб./мес. (Б)  | 7620                    | 7761                 |
| Расчетная величина затрат на выплату пенсий по старости, млрд руб. ( $A \cdot B \cdot 12 \text{ мес.}$ ) (В)  | 99,03                   | 98,72                |
| Прожиточный минимум пенсионера, руб./мес. (Г)   | 3939                    | 3696                 |
| Дополнительные затраты на выплату пенсий, млрд руб. ( $12 \text{ мес.} \cdot A \cdot (Г \cdot 3 - Б)$ ) (Д)   | 54,54                   | 42,32                |
| Итого затрат на пенсию по старости, млрд руб. (В + Д)   | 153,57                  | 141,04               |

обязательств региона за месяц (суммы задолженности по страховым взносам) по следующей формуле:

$$E = A \cdot B \cdot 0,5,$$

где А – ежемесячная задолженность по страховым взносам; В – удельный вес, соотношение задолженности и затрат на пенсию по старости.

Данные суммы должны быть отнесены к временно свободным денежным средствам ПФР и использованы в соответствии с законодательством, например, для приобретения государственных и муниципальных облигаций в тех же регионах с процентной ставкой не ниже уровня инфляции за соответствующий период.

2) Расчет части доли региона, которая должна предоставляться в любой месяц для покупки долговых обязательств (на покрытие суммы задолженности по страховым взносам) из ПФР в отделение ПФР в соответствующем регионе по формуле:

$$E = E \cdot F : G,$$

где E – доля региона за месяц; F – общая сумма страховых взносов, которая должна поступить в течение 120 месяцев в отношении заработка по найму в регионе и заработка самозанятых для лиц, проживающих в регионе, из расчета за 10 лет до 2020 г.; G – общая сумма начисленных страховых взносов (дополнительные затраты на выплату трудовой пенсии), которую необходимо зачислить на счета ОПФР по региону в течение указанных 120 месяцев, из расчета за 10 лет до 2020 г.

Применение данной методики позволит поддерживать пенсионное обеспечение на достаточном уровне для достижения поставленной цели – доведение средней пенсии до трех прожиточных минимумов пенсионера к 2020 г. и обеспечить переход с 2016 г. от обязательного пенсионного страхования для всех категорий индивидуальных предпринимателей без учета их наемных работников на добровольную уплату страховых взносов, без ограничения по сумме на период по 2020 г. при условии обеспечения со стороны государства для данной категории граждан государственной пенсии в размере одного прожиточного минимума пенсионера по достижению пенсионного возраста ■

#### Литература

1. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования".
2. Смирнов С. Н., Исаев Н. И., Сычева Л. И., Михайлов Л. В., Тимофеев Е. В., Марушкина Е. В. Пенсионная реформа: социальные и экономические аспекты. – М.: ИЭПП, 2003. – 65 с.
3. Смирнов С. Н., Турунцева М. Ю., Леонова Н. Г. Государственное пенсионное обеспечение: поддержка уровня. – М.: ИЭПП, 2003. – 27 с.
4. Солодилова Н. З., Казыханов Р. Р. Практическое пособие для начинающих предпринимателей / Н. З. Солодилова, Р. Р. Казыханов. – Уфа: УГАЭС, 2010 г. – 276 с.

# ВНИМАНИЮ

- Для начисления авторского гонорара следует сообщить почтовый адрес с индексом и представить ксерокопии паспорта, страхового свидетельства Пенсионного фонда РФ, ИНН. Прислать заявление на профессиональный налоговый вычет и письмо с поручением перечислять авторский гонорар на свой лицевой счет (указать реквизиты).

# АВТОРОВ!

- Рукописи представляются в редакцию журнала в электронном виде, напечатанными через два интервала, объемом не более 12 страниц в текстовом редакторе Word. E-mail: kuzmin@buhgalt.ru
- Необходимо указать фамилию, имя, отчество, место работы, занимаемую должность, контактный телефон.